



ÚRAD PRE VEREJNÉ OBSTARÁVANIE
Sekcia metodiky a vzdelávania, odbor metodiky a regionálnych
centier, oddelenie metodiky a zadávania zákaziek
Ružová dolina 10, 821 09 Bratislava

Ivan Vlk

Vaša žiadosť /zo dňa
11. 01. 2024

Naše číslo
5877-5000/2024

Vybavuje
Ďurdíková

Bratislava
25. 01. 2024

Vec:
Metodické usmernenie

Elektronickou poštou zo dňa 11. 01. 2024 ste sa obrátili na Úrad pre verejné obstarávanie so žiadosťou o stanovisko k aplikácii zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“).

Vo svojej žiadosti uvádzate nasledovné, cit.:

„Ako občianski aktivisti v meste XY sa potýkame s problémom, že úrad nám odmieta sprístupniť čokoľvek ohľadom pripravovaných projektov (na základe 211/2000) až do chvíle, kým na daný projekt nevyhlásia súťaž. Nie je teda možné si projekty preštudovať, pripomienkovať, ani informovať verejnosť. Po vyhlásení súťaže už nie je možné do projektov akokoľvek zasiahnuť.

Ako dôvod úrad uvádza, že „by mohla byť ohrozená následná súťaž zvýhodnením uchádzača“. S týmto výkladom sa nestotožňujem, nakoľko sa nejedná o kompletné zadanie súťaže a kompletnú dokumentáciu, ale o ozrejenie zámeru pre verejnosť. Rád by som poznal definitívne stanovisko ÚVO v tejto veci.

Konkrétne otázky:

- 1) Môže byť projekt, resp. jeho nefinálna verzia, sprístupnený verejnosti ešte pred začiatkom verejného obstarávania?*
- 2) Ak áno, v akom rozsahu?*
- 3) Ak nie, aká verzia projektu môže byť sprístupnená?*
- 4) Ak žiadna verzia, môže byť sprístupnený náčrt, resp. vizualizácia projektu?“*

V predmetnej veci Vám poskytujeme nasledovné metodické usmernenie.

Vo svojej žiadosti sa pýtate na možnosť sprístupnenia „projektu“ verejnosti pred samotným vyhlásením verejného obstarávania. Úvodom konštatujeme, že na Vami formulované otázky odpovedáme výlučne vo vzťahu k zákonu o verejnom obstarávaní, pričom uvádzame, že pojem „projekt“ (v kontexte v akom ho popisujete) zákon o verejnom obstarávaní neupravuje.

Zákon o verejnom obstarávaní nevyklučuje zverejnenie informácií o plánovanej zákazke pred oficiálnym vyhlásením verejného obstarávania, rovnako ako neupravuje rozsah informácií, ktoré môžu byť zverejnené. Na tento účel môžu slúžiť napr. predbežné oznámenie (§ 26 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní), ktoré však spravidla obsahuje iba stručný rozsah informácií o plánovanej zákazke, či prípravné trhové konzultácie (§ 25 zákona o verejnom obstarávaní), ktoré môžu byť vyhlásené publikovaním príslušných podkladov k pripravovanej zákazke, napr. na webovom sídle verejného obstarávateľa.

Podľa § 25 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní, môžu verejní obstarávatelia alebo obstarávatelia pred začatím postupu verejného obstarávania uskutočniť trhové konzultácie na účely jeho prípravy a informovania hospodárskych subjektov o plánovanom postupe verejného obstarávania. Verejní obstarávatelia alebo obstarávatelia môžu na tento účel najmä požiadať o radu alebo prijať radu od nezávislých odborníkov, nezávislých inštitúcií alebo od účastníkov trhu, ktorú možno použiť pri plánovaní alebo realizácii postupu verejného obstarávania, ak sa ňou nenaruší hospodárska súťaž, ani neporuší princíp nediskriminácie a princíp transparentnosti.

Prípravné trhové konzultácie je nevyhnutné viesť s dôrazom na nenarušenie čestnej hospodárskej súťaže. Podľa § 25 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní, ak záujemca, uchádzač alebo hospodársky subjekt so vzťahom k záujemcovi alebo uchádzačovi poskytol verejnému obstarávateľovi alebo obstarávateľovi radu (vrátane konzultácie podľa odseku 1 § 25 zákona o verejnom obstarávaní) alebo ak sa iným spôsobom podieľal na príprave postupu verejného obstarávania, verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ prijme primerané opatrenia, aby sa účasťou daného záujemcu alebo uchádzača nenarušila hospodárska súťaž. Medzi takéto opatrenia možno, podľa § 25 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní, zaradiť najmä povinnosť oznámiť ostatným záujemcom alebo uchádzačom príslušné informácie, ktoré sa vymenili v súvislosti s účasťou záujemcu, uchádzača alebo hospodárskeho subjektu so vzťahom k záujemcovi alebo uchádzačovi na príprave postupu verejného obstarávania alebo informácie, ktoré z účasti záujemcu, uchádzača alebo hospodárskeho subjektu so vzťahom k záujemcovi alebo uchádzačovi vyplynuli, vrátane určenia primeranej lehoty na predkladanie ponúk. Verejní obstarávatelia alebo obstarávatelia uvedú v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania, oznámení použitom ako výzva na súťaž, oznámení o koncesii, oznámení o vyhlásení súťaže návrhov alebo vo výzve na predkladanie ponúk, ak ide o podlimitnú zákazku, adresu webového sídla, na ktorej bezodkladne potom, ako sa dozvedia o skutočnostiach podľa odseku 2 § 25 zákona o verejnom obstarávaní, zverejnia príslušné informácie.

Ďalšia možnosť ako komunikovať pripravované zákazky s potenciálnymi uchádzačmi je zatiaľ pomerne menej rozšírená platforma typu „Meet the buyer“, kedy verejní obstarávatelia určia širší okruh potenciálnych dodávateľov zákaziek, ktoré plánujú vyhlásiť, a informujú o tejto skutočnosti hospodárske subjekty. Ďalej verejní obstarávatelia spravidla publikujú plán verejného obstarávania na príslušný kalendárny rok, ktorý však obsahuje iba názov, prípadne stručný opis pripravovaných zákaziek.

Verejní obstarávatelia a obstarávatelia sú povinní, podľa § 10 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní, počas celého procesu verejného obstarávania (nevynímajúc prípravnú fázu) dodržiavať základné princípy, medzi ktoré patria aj princíp nediskriminácie hospodárskych subjektov a princíp transparentnosti. Taktiež, podľa § 10 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní, verejní obstarávatelia a obstarávatelia nesmú realizovať prípravu a zadávanie zákaziek so

zámerom narušenia hospodárskej súťaže bezdôvodným zvýhodnením alebo znevýhodnením určitých hospodárskych subjektov.

V súvislosti s poskytnutím alebo zverejnením informácií o plánovanej zákazke pred oficiálnym vyhlásením verejného obstarávania, by tak zadávatelia mali mať na zreteli, že tieto informácie by mali v takomto prípade poskytnúť čo najširšiemu okruhu potenciálnych záujemcov a nie iba vybraným hospodárskym subjektom. Zverejnenie informácií na verejne dostupných komunikačných kanáloch, napríklad na webovom sídle príslušného verejného obstarávateľa alebo obstarávateľa, je v tomto prípade vo vzťahu k zachovaniu hospodárskej súťaže a princípov nediskriminácie a transparentnosti najvhodnejšie.

Na základe vyššie uvedených skutočností konštatujeme, že zákon o verejnom obstarávaní nebráni verejným obstarávateľom a obstarávateľom informovať o plánovaných verejných obstarávaniach a zverejniť aj podrobné informácie týkajúce sa opisu zákazky, pričom verejní obstarávatelia a obstarávatelia musia stále dbať na dodržiavanie základných princípov verejného obstarávania a na dodržiavanie čestnej hospodárskej súťaže.

S pozdravom

Mgr. Branislav Hudec
generálny riaditeľ sekcie metodiky
a vzdelávania